Die Autobahn
Nord

Die Autobahn GmbH des Bundes

Niederlassung Nord
Außenstelle Stade
Harburger Straße 2 a
21680 Stade

kontakt.stade@autobahn.de

www.autobahn.de

Stade, 05.11.2026

Betretung von Grundstücken
Duldungsverfügung

Die Bundesrepublik Deutschland, vertreten durch die Autobahn GmbH des Bundes, beabsichtigt den Bau von zwei Parkplätzen mit WC (PWC-Anlagen) entlang der A26 durchzuführen. Hierauf wurden Sie mit Info-Schreiben vom 28.10.2026, veröffentlicht auf der Internetseite der Autobahn GmbH des Bundes und der Gemeinden Neuenkirchen, Nottensdorf, Jork und Buxtehude hingewiesen.

Um das Vorhaben ordnungsgemäß weiter planen zu können, ist es notwendig, in der Zeit vom 23.11.2026 bis zum 01.12.2027 entsprechende Arbeiten durchzuführen:

Erfassungen zur Tier- und Pflanzenwelt (Kartierungen):

Fußläufiges Betreten der Grundstücke zur Durchführung von

- Ortsbesichtigungen und Geländeerfassungen
- Vegetationskundlichen und botanischen Erfassungen
- Faunistischen Erhebungen (Vögel, Fledermäuse, Amphibien)
- temporärem Kennzeichnen von Mess- und Arbeitspunkten
- kurzfristigem Aufstellen von Messinstrumenten
- vorübergehendem Anbringen von Erfassungsgeräten

Auf Grundlage des beschriebenen Sachverhaltes und den dargelegten Gründen ergehen zur Durchführung der Kartierungen folgende Anordnungen:

1.
Hiermit gebe ich Ihnen auf, die durch fußläufige Begehung vorgenommene Kartierungen der Autobahn GmbH und des beauftragten Unternehmens auf den in der Anlage bezeichneten Grundflächen im Zeitraum vom 23.11.2026 bis zum 01.12.2027 zu dulden.

2.
Ich gebe Ihnen weiterhin auf, zwecks Zutritt auf die zu kartierenden Flächen das Öffnen von Tore und Türen, die Nutzung von Durchfahrten und Durchgängen auf die entsprechenden Grundstücke zu dulden.

G r ü n d e:

I.
Sachverhalt:

Die Autobahn GmbH plant, baut, betreibt und erhält für die Bundesrepublik Deutschland, vertreten durch das Bundesministerium für Verkehr in Bundesverwaltung gemäß Artikel 90 Absatz 2 Grundgesetz (GG), Artikel 143e Absatz 1 GG in Verbindung mit dem Fernstraßen-Überleitungsgesetz (FernstrÜG) und dem Infrastrukturgesellschaftserrichtungsgesetz (InfrGG) die Bundesautobahnen und Bundesstraßen in Bundesverwaltung.

Anlass dieser Duldungsanordnung ist der geplante Bau von zwei PWC-Anlagen entlang der A26. Diese Maßnahme erfolgt im Interesse der Vorbereitung der Planung (und der Baudurchführung).

Im Interesse der Vorbereitung der Planung (und der Baudurchführung) des Vorhabens an der Bundesautobahn A26 ist es notwendig, die bereits beschriebenen Maßnahmen durchzuführen (siehe hierzu Auflistung vor Ziffer 1).

Die betroffenen Flächen können Sie den folgenden Lageplänen entnehmen:





Die zu betretende Grundstücke liegen im Planungsbereich. Es kommt in diesem Stadium der Planung noch nicht darauf an, ob die von den Vorarbeiten betroffenen Grundstücke später wirklich für das Vorhaben beansprucht werden (vgl. BVerwG v. 07.08.2002 – 4 VR 9.02, NVwZ RR 2003, 66). Durch die Vorarbeiten wird noch nicht über die Zulassung und die Ausführung des geplanten Straßenbauvorhabens entschieden.

II.
Rechtliche Gründe:

Zu Ziffer 1. bis 2.:

Für den Erlass dieser Duldungsverfügung ist die Autobahn GmbH gemäß §§ 3 Absatz 1, 16a Absatz 1 Satz 1 (FStrG) in Verbindung mit § 1 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, Absatz 2 Satz 1 Nummer 19 der Verordnung über die Beleihung der Gesellschaft privaten Rechts im Sinne des Infrastrukturgesellschaftserrichtungs-gesetzes (InfrGG-Beleihungsverordnung - InfrGGBV) zuständig.

Von einer Anhörung wurde in diesem Fall aufgrund von § 28 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG nach einer Einzelfallabwägung abgesehen.

Von den faunistischen Kartierungen sind eine größere Anzahl von Grundstücken betroffen. Die Durchführung dieser Maßnahme entfaltet nur eine sehr geringe Eingriffseinwirkung in Rechtsgüter, da lediglich vereinzelte Begehungen ohne schweres Gerät über einen kurzen Zeitraum erfolgen und daher keine weiteren Beeinträchtigungen zu erwarten sind.

Ermächtigungsgrundlage für die Duldungsverfügung ist § 16a Absatz 1 FStrG. Nach dieser Vorschrift haben Eigentümer und sonstige Nutzungsberechtigte zur Vorbereitung der Planung und der Baudurchführung notwendige Kampfmittelräumungen, archäologische Untersuchungen und Bergungen sowie Vermessungen, Boden- und Grundwasseruntersuchungen einschließlich der vorübergehenden Anbringung von Markierungszeichen und sonstigen Vorarbeiten durch die Straßenbaubehörde oder die Gesellschaft privaten Rechts im Sinne des

Die Autobahn Nord

Infrastrukturgesellschaftserrichtungsgesetzes im Rahmen ihrer jeweiligen Zuständigkeiten oder von den zuständigen Behörden Beauftragte zu dulden.

Bei der oben bezeichneten Maßnahme handelt es sich um eine zur Vorbereitung der Planung (und der Baudurchführung) notwendige Vorarbeit nach § 16a Absatz 1 Satz 1 FStrG.

Die geplante Kartierung ist eine „notwendige Vorarbeit" im Sinne von § 16a Absatz 1 Satz 1 FStrG.

Der Gesetzgeber versteht unter Vorarbeiten alle Arbeiten, die der Vorbereitung der Planung und der Erstellung der Antragsunterlagen für ein Zulassungsverfahren dienen und eine nur geringe Eingriffsintensität aufweisen (vgl. BT-Drs. 16/54 S. 27). Gedeckt sind von § 16a FStrG alle Handlungen, die für die Erstellung von Entscheidungsgrundlagen oder Plänen oder Antragsunterlagen notwendig sind, und zwar nicht nur bis zur Einleitung des Zulassungsverfahrens. Auch nach Einleitung des Planfeststellungs- oder Genehmigungsverfahrens kann es nötig werden, weitere Untersuchungen anzustellen, Pläne nachzureichen oder zu aktualisieren (Pokorni, Müller/Schulz, Kommentar FStrG, 3. Auflage, § 16a, Rn. 10; NdsOVG NVwZ-RR 2020, 793). Vorarbeiten sind ebenfalls nach Erlass des Planfeststellungsbeschlusses oder der Plangenehmigung zulässig, dazu hat sich der Gesetzgeber durch die Ausweitung der Vorschrift auf Maßnahmen der Baudurchführung, entschieden (vgl. Ronellenfitsch, Marschall FStrG Kommentar, 6. Auflage § 16a, Rn. 3).

Die Durchführung der Vorarbeiten dient dazu, der planenden Behörde darüber Aufschluss zu geben, ob und wie sich Planvorstellungen letztlich verwirklichen lassen.

Es handelt sich bei den geplanten Kartierungen um eine Vorbereitungsmaßnahme im Sinne des § 16a Absatz 1 Satz 1 FStrG.

Die Inanspruchnahme der Grundstücke ist auch verhältnismäßig und die Vorarbeiten sind somit für die Vorbereitung der Planung (und Baudurchführung) notwendig. Die beabsichtigten Maßnahmen sind erforderlich, da kein anderes gleich wirksames und weniger belastendes Mittel zur Verfügung steht.

Im Rahmen einer Gesamtbetrachtung erweisen sich die geplanten Maßnahmen auch als angemessen.

Das besondere öffentliche Interesse an den geplanten PWC-Anlagen überwiegt demnach die berührten Interessen der von den geplanten Kartierungen betroffenen Anlieger.

Sie sind auch als Eigentümer/Nutzungsberechtigter hierzu nach § 16a Absatz 1 Satz 1 FStrG Verpflichteter und somit der richtige Verfügungsadressat.

Aufgrund der oben genannten Tatsachen liegen die Tatbestandsvoraussetzungen des § 16a FStrG vor und Sie haben die Inanspruchnahme Ihres oben genannten Eigentums-/Besitzrechtes zur Ausführung der oben genannten Maßnahme zu dulden.

Rechtsbehelfsbelehrung:

Gegen diese Duldungsverfügung kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Klage bei dem

Bundesverwaltungsgericht
Simsonplatz 1
04107 Leipzig

erhoben werden.

Die Autobahn Nord

Nach § 16a Abs. 4 S. 1 Bundesfernstraßengesetz (FStrG) i.V.m. § 80 Abs. 2 Nr. 3 Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) in der geltenden Fassung entfällt die aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen gegen die Duldungsverfügung einschließlich damit verbundener Vollstreckungsmaßnahmen. Ein Widerspruchsverfahren ist nach § 68 Abs. 1 S. 2 VwGO i.V.m. § 16a Abs. 4 S. 1 FStrG nicht statthaft. Nach § 16a Abs. 4 S. 2 kann der Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung der Anfechtungsklage nach § 80 Absatz 5 Satz 1 der Verwaltungsgerichtsordnung nur innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe der Duldungsanordnung bei dem Bundesverwaltungsgericht gestellt und begründet werden.

Stade, 05.11.2026

Im Auftrag

.....

Die Autobahn GmbH des Bundes, Niederlassung Nord, Außenstelle Stade

Anlage:

Flurstücksliste

Gemarkung	Flur	Flurstück	Lage
Buxtehude	020	33	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	38	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	31	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	26	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	29	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	14	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	34	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	35	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	46	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	1	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	34	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	11	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	36	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	37	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	27	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	4	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	10	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	28	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	49	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	5	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	11	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	44	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	2	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	38	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	40	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	43	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	30	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	4	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	3	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	33	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	2	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	25	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	45	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	47	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	1	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	37	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	32	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	24	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	50	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	42	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	35	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	6	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	41	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	48	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	3	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	39	PWC Bullenbruch

Buxtehude	021	49	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	10	PWC Bullenbruch
Buxtehude	020	21	PWC Bullenbruch
Buxtehude	010	2	PWC Bullenbruch
Dammhausen	010	3	PWC Bullenbruch
Dammhausen	010	1	PWC Bullenbruch
Dammhausen	010	4	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	28	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	41/2	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	91/25	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	33	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	85/26	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	63/5	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	35	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	29	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	60	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	32	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	47	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	50	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	87/58	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	89/25	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	63/6	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	30	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	88/25	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	57	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	37/2	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	38/1	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	56/1	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	46	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	63/4	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	81/24	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	59	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	31	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	71/41	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	54	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	22/1	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	84/26	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	27	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	44	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	51	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	37/3	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	38/2	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	41/4	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	41/3	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	53	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	37/4	PWC Bullenbruch
Hedendorf	006	45	PWC Bullenbruch

Neuenkirchen	012	19/2	PWC Bullenbruch
Neuenkirchen	012	19/1	PWC Bullenbruch
Neuenkirchen	012	20	PWC Bullenbruch
Buxtehude	021	49	PWC Vogelsang
Buxtehude	021	85	PWC Vogelsang
Buxtehude	021	67	PWC Vogelsang
Buxtehude	021	37	PWC Vogelsang
Buxtehude	021	86	PWC Vogelsang
Buxtehude	021	91	PWC Vogelsang
Buxtehude	015	175/3	PWC Vogelsang
Buxtehude	015	391/34	PWC Vogelsang
Buxtehude	015	175/4	PWC Vogelsang
Buxtehude	015	175/5	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	42/1	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	52	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	72/41	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	34	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	76/26	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	86/55	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	101/20	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	40	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	48	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	49/1	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	36	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	64/1	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	49/2	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	41/1	PWC Vogelsang
Hedendorf	006	37/1	PWC Vogelsang
Horneburg	023	55/3	PWC Vogelsang
Ladekop	001	504	PWC Vogelsang
Ladekop	001	503	PWC Vogelsang
Ladekop	001	141/5	PWC Vogelsang
Ladekop	001	502	PWC Vogelsang
Ladekop	001	505	PWC Vogelsang
Ladekop	004	512	PWC Vogelsang
Ladekop	004	514	PWC Vogelsang
Ladekop	004	506	PWC Vogelsang
Ladekop	004	507	PWC Vogelsang
Ladekop	004	503	PWC Vogelsang
Ladekop	004	509	PWC Vogelsang
Ladekop	004	510	PWC Vogelsang
Ladekop	004	505	PWC Vogelsang
Ladekop	004	508	PWC Vogelsang
Ladekop	004	513	PWC Vogelsang
Ladekop	004	502	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	013	19/2	PWC Vogelsang

Neuenkirchen	012	18/2	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	008	502	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	008	503	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	012	18/1	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	013	19/1	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	013	18	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	013	20/4	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	012	22/6	PWC Vogelsang
Neuenkirchen	012	17/4	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	100/20	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	63/2	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	6	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	5/2	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	99/20	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	8	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	4	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	98/62	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	11	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	17	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	13	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	96/19	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	12	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	68/15	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	14	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	67/10	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	3	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	2	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	1	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	9	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	18	PWC Vogelsang
Nottensdorf	003	7/1	PWC Vogelsang